

面對當前全球化的快速發展，以及亞太地區經濟整合的趨勢，台灣必須努力提升本身的競爭力，以確保我們在國際上的優勢。然而，在提升國家競爭力之際，台灣也必須兼顧區域均衡發展，以避免城鄉差距擴大，或貧富階層兩極化的後果。此外，由於現有行政區劃過於複雜，導致政府效能不彰的問題，也必須透過通盤規劃加以改善。

馬總統提出「三都十五縣」的概念，正是著眼於前述「提升國家競爭力」及「區域均衡發展」的意旨。此一概念經行政院各部會詳細研議之後，已形成一套縝密的國土發展計畫。在今(98)年3月25日舉行的「國土空間發展策略規劃會議」中，產官學界代表對此提出許多寶貴建議，使我國國土的長期發展藍圖更加完善。

基本上，「三都」所指者乃是以台北都會區、台中都會區、高雄都會區為核心所形成的三大生活圈，而「十五縣」所強調者乃是各具特色的地方治理。「三都十五縣」的意義在於「提升國家競爭力」與「區域均衡發展」，而不在於直轄市的數目，或是省轄縣、市合併後的總數多寡。行政院落實「三都十五縣」的策略，就是以漸進方式推動台灣北、中、南三大生活圈的整體發展，並以政策工具鼓勵地方政府發展特色、進行跨縣市的區域治理。

馬總統的「三都」概念並不同於傳統的「直轄市」，而是整合人口聚落、地理區位、經濟產業、交通網絡、歷史文化、生態環境等諸多面向的「生活圈」。每個大生活圈內至少有一個直轄市，但並非只能有一個直轄市，而可能包含二到三個直轄市，

只要這些直轄市之間可以構成綿密的生活網。與此三大生活圈平行的概念，則是由各相鄰縣市政府合作而形成的「發展區域」，如「桃竹苗區域」或「高屏區域」，而每個發展區域都具有地方特色，宛如國土之內的次級系統。如此，在國際競爭上，台灣是以一個內涵豐富的整體進行競逐；而在國內發展上，則充分維持多元特色並兼顧公平正義原則。

「生活圈」的形成，乃是長期社會經濟演變的自然結果，不是任意性的行政作為所能創造。政府的角色，在於透過行政區畫的調整、賦稅制度的改革、以及區域發展計畫的補助，協助生活圈既有的正面機能進一步發揮，而阻礙發展的負面因素則逐一排除。我們所追求的最高理想，就是讓每一個台灣人民都能享受舒適、幸福，而且具備文化與生態品質的生活。

具體而言，我們的國土規劃將以建構「北台灣」、「中台灣」、「南台灣」三大生活圈為目標；而在區域發展上，則以縣市改制為契機，朝向「北北基宜」、「桃竹苗」、「中彰投」、「雲嘉南」、「高屏」、「花東」、「澎金馬」等七個區域的均衡發展。在這七個區域之中，「北北基宜」、「中彰投」、「高屏」人口稠密、都市化及現代化程度較高，可以成為台灣與國際直接接軌的門戶。「桃竹苗」具備高科技產業發展能量及客家文化傳統，「雲嘉南」具備精緻農業基礎及傳統文化特色，若能順利推動區域治理整合，將有很大的發展前景。至於「花東」及「澎金馬」，雖然人口相對稀少，地理位置偏遠，不具備都市化及工業化的有利條件，但因為擁有其他區域無法媲美的自然景觀，以及鄉村生活的悠閒環境，正足以發展出具有高附加價值的觀光產業，成為國內外休閒遊憩的首選。

三大生活圈的形成有賴諸多條件配合，七個次系統區域也需要時間整合。但是，在這次的縣市改制作業中，我們將根據上述國土規劃藍圖，因勢利導具備改制條件的縣市，促使其帶動周邊區域的整體發展，以避免任何縣市被邊緣化。行政院建議同一區域內的縣市能夠建立起跨縣市合作平台，共同規劃攸關區域整體發展的事項，而直轄市在其中尤其應該善盡責任。未來行政院在核給地方補助時，將優先考慮跨縣市聯合提出的計畫，以利促進縣市的合作或合併。

準此，行政院核定台北縣改制為「新北市」，與台北市形成雙核心都會區，並朝向「北北基宜」區域發展努力。台中縣與台中市應合併為「台中市」，作為未來帶動「中彰投」區域發展的關鍵城市。高雄縣與高雄市也應該整合為「高雄市」，並肩負起帶動屏東縣發展的任務。台南縣與台南市亦宜合併為「台南市」，承繼過去數百年台灣歷史文化發展重鎮的角色，同時帶動「雲嘉南」地區的整體發展。

至於此次尚未核定為直轄市的桃園縣，由於其人口增長迅速，再加上桃園航空城建設的展開，預期不久後即可準用直轄市或升格為直轄市，惟必須規劃整合桃竹苗地區科技研發及產業優勢，並著重地方文化特色，以促進「桃竹苗」區域的整體發展。

在這次改制作業中，花東地區及離島縣市雖然沒有提出申請，但政府將主動規劃制定「花東地區發展條例」(名稱暫定)，並落實既有的「離島建設條例」，除了投注經費協助地方政府建立特色產業之外，並完備其醫療、教育、社會福利、偏遠地區交通等輔助體系，務使人人都能享有舒適、尊嚴的生活。

原住民同胞的特殊處境與需要，也是國土規劃中極為重要的

一環。我們將在「尊重原住民文化、維護山地鄉生態、協助各部落發展」的原則下，制定符合原住民同胞利益的特殊條例，讓台灣原住民族看得見文化保存發展的前景，以及生活品質的確實保障。

國土規劃乃是提升國家競爭力的基礎，而縣市改制則是配合國土規劃的行政作為。我們相信這次改制所嘉惠者，絕非只限於核定改制的縣市，而是全體台灣人民。而「三大生活圈、七個發展區域」的規劃，更可以顯示政府不只重視北部地區，也重視中部與南部地區；不只追求國際競爭力，也重視國內區域均衡發展。我們期待順利改制為直轄市的地方政府，都能透過資源的整合，帶動各區域的整體發展，共同提升台灣的國家競爭力。

我們也要再次強調，這次縣市改制已經跨出國土規劃重要的一步，後續將有完整的配套措施，包括財劃法、行政區劃法、選舉罷免法、公共債務法、地方制度法等相關法案的修正，各個區域合作平台的成立，政府對區域整合發展計畫的優先補助，地方鄉鎮合併的推動，以及改制過程中的行政準備工作等等。這些法案修正及行政措施的推動，將在下半年陸續展開，並於改制前完成準備。我們期待地方政府與中央政府能夠通力合作，讓這次改制成為台灣蛻變成長的重要動力。