

壹、研究緣起

一、計畫概述

本系成立至今已逾十年，系所發展特色上主要可從幾個面向進行說明：教學方面，強調理論與實務並重，更關注對當前現實問題的正確掌握與深入解讀；在研究方面則著重問題解決策略取向和政策反省批判能力的養成；在實務運作上，重視與中部地方政府、基層社區、以及非營利組織間之交流與合作，倡導公民社會理念、夥伴關係，參與基層鄉鎮社區營造、協助地方政府提升治理能力；在國際合作上，著重以國際會議、研究合作、交換學生等方式，促進國際學術交流；同時規劃爭取國際組織之實習機會，積極培養國際行政與政策管理人才；在未來發展方向上，建立以地方社群為主體的發展取向和以國際組織行政與合作政策為重點的教學與研究。綜上所述，本系特色軸心可具體劃分為「地方治理與府際關係」以及「國際組織」兩大範疇。其師資與教學研究的發展面向乃依循這兩大軸線進行建構，冀望能結合國內外政經動態的認知與分析，重建及發展適應本土需求的公共行政與公共政策相關理論。

回顧過去十年發展，本系最引以為傲的乃是成立全國唯一一個「府際關係研究中心」，特別針對我國府際關係、跨域管理、社會科學、地方治理、永續發展等議題進行深入研究，並陸續舉辦相關的學術研討會以及出版八冊的府際關係叢書，提供國內學術與實務社群作交流與參考。2006年，本系獲教育部核准成立「博士班」，進而成為完全系所（大學部、碩士班、博士班、在職專班）。值此時刻，本系需重新思索接續進入下一個十年的整體發展願景。慶幸的是，此刻學校願意提供協助各系進行為期三年的學術研究特色計畫，故希望藉此一方面爭取學校的補助計畫，另一方面結合校內及校外老師申請為期三年的國科會整合型計畫補助；期望透過雙管齊下的方式，積極且嚴謹地建構出本系「府際關係與地方治理」研究領域上的成果。

本系冀望透過此一「府際關係與地方治理」學術研究發展特色計畫達成下列幾項發展目標：

1、持續深化本系的研究教學特色發展，並積極累積「府際關係與地方治理」學術研究的成果，建構出在地研究特色，並與國際接軌、交流互動。

2、藉此機會提供本系同仁個別發展的空間，以「府際關係與地方治理」為核心進行相關研究整合，強化本系學術特色與一致性。

3、以本系同仁研究為核心，結合校內、校外資深與優秀學者進行整合，促進多元對話，積極學習與成長。

4、透過此計畫為核心，並搭配由本系孫同文教授及台大趙永茂教授等八人所共同合作申請的國科會三年期整合型計畫：「府際關係、政策類型與網絡治理：從理論分析到實證研究」，相輔相成，一方面進行相關實證研究，一方面鼓勵相關成員進行學術發表，以極大化本計畫之價值與效益。

二、整體研究架構

本系學術研究特色三年計畫主要是以「府際關係與地方治理」為其核軸線，並分支為四大面向，分別為：「地方治理與府際體制」、「社區營造與原住民政策」、「國際交流與地方行銷」、「公民社會與福利服務」，藉此整合本系「府際關係」與「國際組織」兩大領域，共同勾勒出整體研究發展架構，促使本計畫研究可以進行在地深化並與國際接軌。個別研究面向上，依據個人專長，進行建構，作最精確與深入的研究。整體研究架構圖像如下：

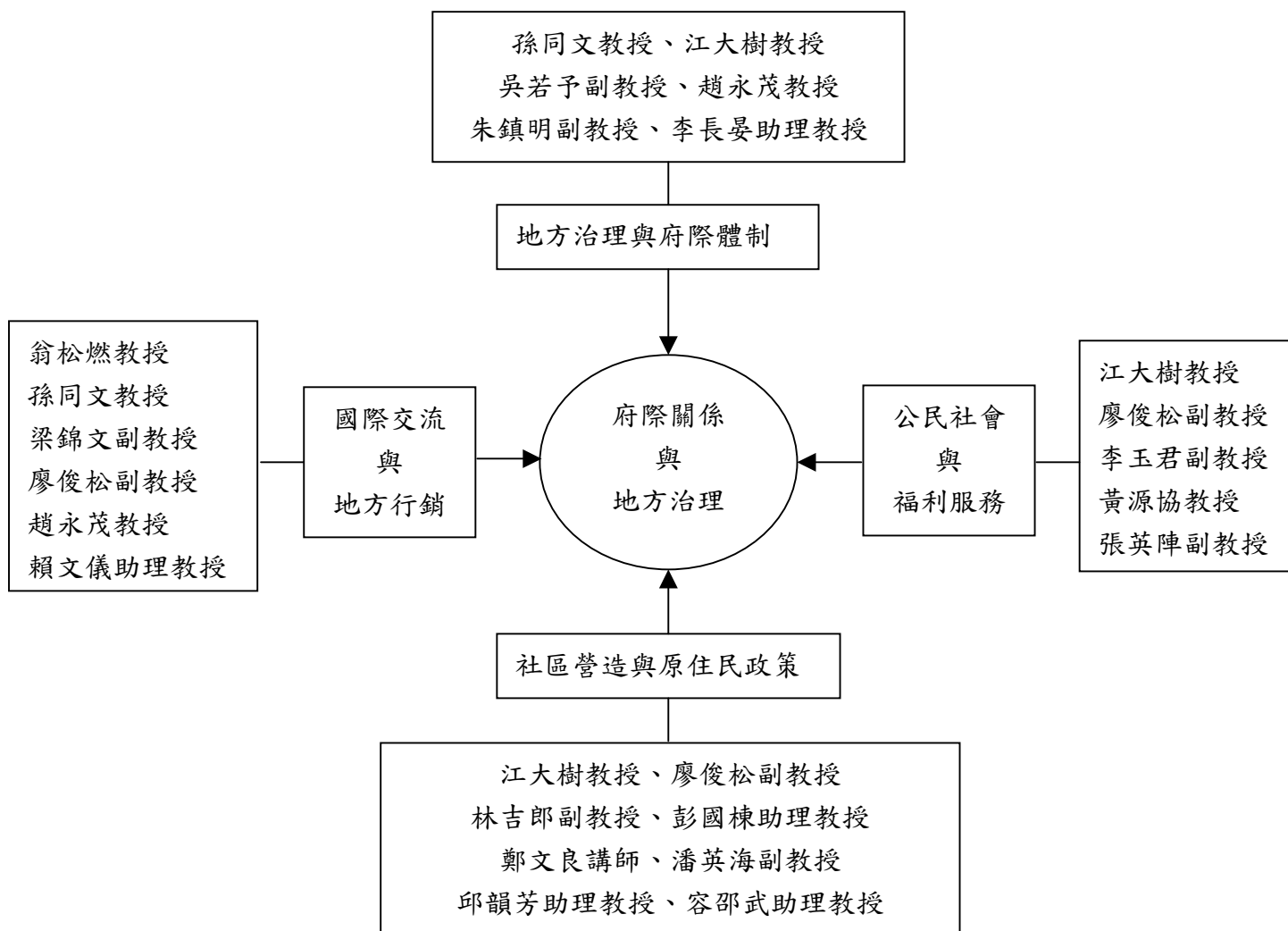


圖 1-1、「府際關係與地方治理」學術研究特色計畫整合型架構圖

本次「府際關係與地方治理」學術研究特色計畫將劃分為四種類型進行架構，以下將作各分組介紹：

(一) 地方治理與府際體制

本研究主要範疇聚焦於當前台灣地方治理的地方政府、府際關係體制，進行深入的探討，藉以完整分析台灣當前地方治理體制上的缺失與改善之道。本分組

此次將配合以孫同文教授主持的「府際關係、政策類型與網絡治理：從理論到實證研究」之國科會整合型三年計畫進行。

（二）社區營造與原住民政策

本組研究範疇將鎖定當前地方基層社區積極熱絡活動的社區營造政策。從九二一地震後，南投縣境內許多社區乃逐漸的興起變革意識，並配合政府、非營利組織、學術社群的積極輔導，乃累積出相當豐碩與多元的成果，並逐漸成爲深具特殊性的台灣經驗。著眼於此，本系又位居於南投境內，並長期積極參與此區塊，於似欲藉由此次機會更積極且完整的進行相關的研究與成果累積。

其次，原住民議題近年來亦受到相當的重視，在相關議題上包含：原住民自治區、社區營造、部落活化、觀光議題等等都是具有相當的研究價值。深處於南投縣，擁有邵族、賽德克族、平埔族等多元文化，本系欲藉此機會，結合相關領域的老師進行深度研究與瞭解，期望能累積特殊的研究價值。

（三）國際交流與地方行銷

本系在教學與研究發展上，其中「國際組織」乃爲重點項目。暨大所在地埔里近年來持續推動Long Stay與日本進行密切互動，以及日月潭、清境等觀光地區資源，如何進行地方國際行銷亦是南投未來在整體發展上必須重視的。於似，本計畫冀望藉此機會，由翁松燃教授進行整合、指導，帶領系上相關的研究老師、學生，針對地方政府國際交流議題進行研究。

（四）公民社會與福利服務

公民社會議題近年來一直受到相當的重視，也是學術社群研究的重要議題。本系亦在研究所課程開設「第三部門專題」，且幾位老師亦積極參與本校「公民社會研究中心」的相關工作，同學在研究上意逐漸的著重於非營利組織、公民社會研究議題。基於這些理由，本系欲藉此機會，由相關的老師結合社工系長期互動的老師針對此一議題進行更廣闊與積極的研究，一方面累積研究成果，另一方面也回饋於教學，培養學生證卻的公民意識並加以實踐。

其次，也相針對與公民社會有關的福利議題既行研究，瞭解當前我國整體社會福利政策的缺失與改革之道。藉以豐富本系整體的學術研究特色，不再只局限於僵硬的公部門體制。

本次學術研究特色整體四大面向計畫，除了「地方治理與府際體制」將結合國科會申請進行三年研究外，其他三項則有賴於其他單位的協助，在獲取協助之前，亦欲向學校爭取相關的經費，提供此三面向的老師進行研究之用。藉以促使整體相關老師積極的參與與進行研究。

三、整合型研究計畫重點說明

表 1-1、整合型計畫第一年工作目標

年份	預期計畫內容	目標
第一年	(1) 理論：「府際關係、政策類型」、「政策類型、網絡治理」之理論整理與建構； (2) 公共政策文獻：「各項類型公共政策」文獻回顧、整理，瞭解國內哪種類型的政策研究比較多； (3) 若干子計畫個案研究。	釐清相關理論與文獻，建構第二年本研究架構。

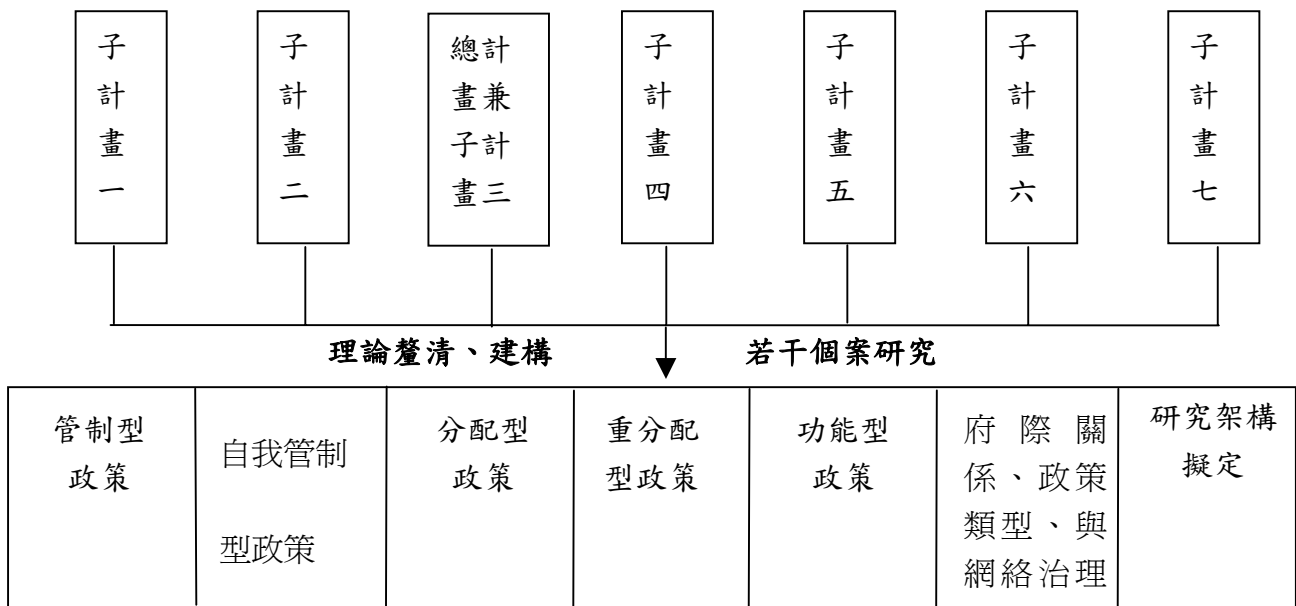


圖 1-2、整合型計畫第一年整合架構圖

說明分工整合情形：

- 1、子計畫一：進行「府際關係、政策類型、與網絡治理」理論建構、整合型研究架構擬定；
- 2、子計畫二：地方政府的政策類型與治理網絡—管制性政策與自我管制政策的理論比較分析；
- 3、總計畫兼子計畫三：我國高科技產業政策之府際治理與政策執行理論整理；
- 4、子計畫四：大台中地區社區營造治理網絡比較；
- 5、子計畫五：中央與地方間的財政劃分關係現狀描述，理論、文獻整理；
- 6、子計畫六：政策類型與府際政策網絡—管制性與分配性政策的理論、文獻整理研究；
- 7、子計畫七：長期照護政策變遷與府際治理網絡理論、文獻整理。

四、第一年整合型參與老師及計畫名稱

(一) 研究指導小組

為求「府際關係與地方治理」學術特色研究計畫案的內容更趨完備，增進研究的能量，遂擬邀請校外針對「府際關係與地方治理」此一領域有專門學術研究經驗之教授，組成研究指導與校外專家小組，共同進行計畫內容及各項子計畫相關議題的討論。此部分，一方面可以藉此邀集對本計畫相關議題有興趣及專精的學者專家共同參與討論，一方面亦可以此計畫作為整合國內跨域有關「府際關係與地方治理」研究之知識交流平台，期望藉此共同激盪出對計畫案以及相關「府際關係與地方治理」優異的想法與議題。

表 1-2、第一年研究指導小組

所屬學院	計畫執行單位	總計畫名稱	總計畫主持人	指導小組名單				
				成員	姓名	服務機構	所屬單位	職稱
人文	公共行政與政策學系	*府際關係與地方治理	江大樹教授	成員 1	趙永茂	國立台灣大學	政治學系	教授
				(兼召集人)				
				成員 2	紀俊臣	東海大學	政治學系	教授
				成員 3	史美強	東海大學	行政管理暨政策學系	教授

(二) 整合型研究第一年各計畫項目

表 1-3、第一年整合型計畫表

計畫項目	姓名	服務單位	職稱	計畫名稱
總計畫兼子計畫三	孫同文	暨南大學公共行政與政策學系	教授	我國高科技產業政策之府際治理與政策執行
子計畫一	江大樹	暨南大學公共行政與政策學系	教授	府際關係、政策類型與網絡治理：理論整合與架構初探
子計畫二	趙永茂	台灣大學政治學系	教授	地方政府的政策類型與治理網絡－管制性政策與自我管制政策的比較分析
子計畫四	廖俊松	暨南大學公共行政與政策學系	副教授	地方政府社區政策網絡治理之研究：理論分析與台中市實務案例
子計畫五	吳若予	暨南大學公共行政與政策學系	副教授	台灣在民主轉型期中的中央與地

		政與政策學系		方財政劃分關係—理論面向之探討
子計畫六	朱鎮明	東華公共行政研究所	副教授	政策類型與府際政策網絡—管制性與分配性政策的比較研究
子計畫七	李長晏	中興大學國家政策與公共事務研究所	副教授	我國長期照護政策變遷與府際治理網絡之研究—理論文獻探討
子計畫八	陳仁海	暨南大學公共行政與政策學系	助理教授	縣市首長選舉與中央政府施政:以TEDS2005為例
子計畫九	陳嫻郁	暨南大學公共行政與政策學系	助理教授	全球化與民主化中的國家職能與治理變革

五、第一年相關子計畫摘要說明

子計畫一（江大樹教授）

題目：府際關係、政策類型與網絡治理：理論整合與架構初探

府際關係是公共政策運作的場域。實務上在推動政策執行過程中常需中央與地方政府，甚至於其他團體的共同合作方得以有效落實。然而，本整合型計畫欲針對當前地方政府層級在推動公共政策時，所遭遇的中央與地方政府關係與網絡治理環境問題，進行理論與實證的研究。在整合型計畫中，本子計畫主要是針對相關理論、實證案例整合、歸納、比較的部分。

在第一年，本子計畫主要針對「府際關係、政策類型與網絡治理」相關的理論與國內外相關論點進行全面性的整理，建構出整合型計畫的完整性理論，作為其他子計畫的理論基礎，進行整合型研究架構擬定，以作為未來整合型後續兩年的研究基石。

子計畫二（趙永茂教授）

題目：地方政府的政策類型與治理網絡—管制性政策與自我管制政策的比較分析

主要係釐清地方政府的政策類型及其治理網絡相關研究文獻(包括研究專書、期刊論文、碩博士論文、研究計劃及官方相關出版品與網站資料)，進行內容分析與文獻檢討，進而建構本計畫的理論基礎、分析架構，以及本研究進行地方政府參觀單位、訪談對象以及訪談問題結構，使三年計劃的分析與檢證體系更為完整。

總計畫兼子計畫三（孫同文教授）

題目：我國高科技產業政策之府際治理與政策執行

預定完成關於高科技政策制定當時的國內、外政治經濟情勢分析；高科技產業政策、科學園區開發、府際關係、網絡治理及政策執行的國內、外文獻檢閱，包含個案（竹科、中科及南科）相關文獻的整理與歸納。

子計畫四（廖俊松副教授）

題目：地方政府社區政策網絡治理之研究：理論分析與台中市實務案例

第一年計畫目標：「釐清相關理論與文獻，建構本研究架構」。主要工作項目：
1、綜合整理國內外有關網絡治理之相關理論與模式。2、檢視 1990 年代以來國內所有有關於社區發展與社區營造之專書、研究報告與期刊文章，分析歸納我國社區政策發展之脈絡與網絡。3、進行台中市社區政策治理網絡之調查研究。

子計畫五（吳若予副教授）

題目：台灣在民主轉型期中的中央與地方財政劃分關係—理論面向之探討

民主轉型理論與地方自治理論之討論。由府際間財政劃分所導引出的資源與權力分配關係為架構，討論府際間財政劃分之政治效果與民主轉型、地方自治間關連。第一年主要工作內容：各類相關理論文獻之蒐集，研讀，並嘗試研擬可用於實證分析之理論架構。

子計畫六（朱鎮明副教授）

題目名稱：政策類型與府際政策網絡—管制性與分配性政策的比較研究

本項子計畫係透過府際政策網絡的角度，分析管制性政策、分配性政策的政策制定與執行體制。管制性政策雖是權威當局設定一致性的管制規則，如禁止某些不法行為、進行價格的管制、設定品質標準和分擔配額，或是規範以指導政府機關或標的團體採取某些行動。但是，管制政策能否獲得順從，讓標的團體遵守管制行為，涉及府際之間政策網絡的互動情形。

近來學界逐步採行「管制治理」觀念，希望建立管制者、被管制者之間的對話與協商，強化共同目標的達成。在此，本項子計畫將以小三通此一管制性政策對探討對象，建立府際政策網絡與執行的運作架構。

其次，近年來台灣的垂直府際關係有逐漸變成「委外—競爭」的互動方式，中央與地方不僅可各取所需，地方政府還可透過社區網絡經營，發揮施政自主，這樣的趨勢很有探討的價值。近年來，花蓮縣政府爭取中央各項專案型的「委外—競爭型」的分配性政策，這會不會使雙方垂直府際之間的互動結構、網絡與管理有何影響與衝擊，令人期待。

因此，以下本項子計畫將從以下幾個項目，說明第一年的研究構想。

1、在理論部分：本研究子計畫將建立府際政策網絡的理論與概念性架構。預計進行的工作包括：廣泛蒐集有關政策網絡、府際關係、地方治理的相關國內外文獻，以了解目前府際政策網絡的研究現狀與成果，累積了那些的網絡研究知識，以建構本項子計畫的分析架構。

2、公共政策文獻部份：政策是府際互動與政策執行的內涵，但是，是否不同政策類型會有不同的執行網絡結構與結構？網絡結構如何影響政策的內涵與執行？本項子計畫將以管制性政策與分配性政策為研究內涵，釐清管制性與分配

性政策的政策類型特性。未來將以文獻回顧、整理方法，瞭解國外與國內政策類型研究成果。

3、在子計畫的個案研究方面，以小三通政策以及花蓮縣作為場域：過去有關小三通的研究，經常是兩岸關係與大陸研究的範疇。不過，這類的研究有很明顯的國家之間權力互動競爭的特色，甚至缺少社會科學理論架構的支撐，使得相關研究成果輕薄短小，大抵都是時論、政論性研究。

事實上，小三通政策具有濃厚的政府干預色彩，比較可能造成零合賽局，但是從地方政府（金門與連江縣）來說，干預性的政策工具，卻也影響地方施政自主的空間，侷限了在地生活的施展可能性。因此，管制的方法除了達成管制的目的所可能採取的政策工具和執行措施之外，應該可以從政策體制、工具、以及管制革新與治理的角度，探討小三通政策的成效以及府際政策網絡。本研究的第一年，計畫將小三通政策的緣起、發展、成效、現狀等進行資料整理，以作為第二年個案深度研究的基礎。

在另一項個案研究，本研究子項目將以花蓮縣政府為研究重心，探究這幾年該縣與中央在「委外—競爭」型政策專案中的互動情形。近年來，中央各部會推出不少政策專案，改變以往雨露均霑、齊頭式平等分配方法，鼓勵地方政府兼顧政策目標與地方施政遠景，提出結合地區特色的提案參與競爭。本研究的第一年，計畫把這些特殊政策專案的緣起、內涵與委託狀況進行初步的資料整理，以作為第二年個案深度研究的基礎。

子計畫七（李長晏助理教授）

題目：我國長期照護政策變遷與府際治理網絡之研究—理論文獻探討

本計畫主要觀察在我國的長期照護政策下，不同層級的政府部門為相同政策提供服務與施加管理的執行狀況與機制，採用縱向分析與橫向分析交互運用的方式說明長期照護政策在政府組織之間變遷的過程。所謂縱向分析即利用時間序列來觀察長期照護政策的源起、演進、形成和制度上的轉變，進行內容分析；而橫向分析則透過府際關係模式之間所形成的複雜的網絡式互動關係，進而探究不同層級的政府組織在相同政策下對行動者的管理措施、提供服務的情況與各相關政策、事件所造成的影響及應對機制。藉此建構本研究計畫的理論基礎、分析架構。

同時，導入學者 G . Peters 和 J . Pierre（2005）所提出治理能力的『空間』（應用多層次治理）、『時間』（應用垃圾桶決策模式）和『結構』（應用網絡治理）三種面向，在和 Christensen（1999）主張府際關係的四個面向之分析架構—『垂直關係』、『水平關係』、『時間演展』與『決策模式與機制』，兩者相互結合、交叉比對，以進而建構兩邊在概念上有符合之處，加以整合形成分析架構。亦即，利用此兩組概念構築我國府際關係模式與政策類型之間的意涵及關係，並將理論應用於實際案例—「長期照護政策」之上，使之概念化。最後則針對政策運行的現況提出反省、檢討以及建議。

此外，本計畫主要以縣市層級府際關係為分析單位，在研究方法上，一方面

進行理論文獻探討和分析架構構築，另一方面採深度訪談與問卷調查，進行台灣本土案例實證研究。其中，第一年主要以分析檢討所有長期照護政策之相關文獻，以及府際關係文獻，針對全國博碩士論文、期刊文章、研究計畫等再次進行內容分析，使三年計畫的理論驗證及分析結果更趨於完善。

子計畫八（陳仁海助理教授）

題目：縣市首長選舉與中央政府施政：以 TEDS2005 為例

2005 年三合一選舉雖為地方層級的選舉，但是卻被解讀為對陳水扁總統的期中考試。因此選舉結果已無法單純的從選民的政黨認同，及對候選人的評價進行解釋。本文使用 TEDS2005 大型面訪資料並以投票選擇作為自變數，在四個選區中各自建立五個模型試圖去描繪各地區受訪者態度的差異。

子計畫九（陳癸郁助理教授）

題目：全球化與民主化中的國家職能與治理變革

本研究試圖從第二波韋伯歷史社會學（see Hobson, 1998, 2001）學派中國家理論的觀點來討論全球化與民主化中國家職能的變遷問題與國際（外部）、國家內部公、私部門的理想分工型態、權力結構與分層治理議題。其目的在於透過上述的理論推論（theoretical inference）來重新定義國家於全球化與民主化中的疆界、角色與功能，並論證「全球化與民主化中的治理」並不需要建立在國家疆界是否已被其他權力結構與行動者侵蝕的兩難辯證上。

六、第一年計畫的目標

- 1、「府際關係研究中心」網頁全面改版更新
- 2、「府際關係與公共治理研究通訊」發行
- 3、主辦1場國內「府際關係與地方治理」學術研討會
- 4、協辦1場國內有關府際關係與地方治理議題學術研討會
- 5、至少邀請2位國際（非大陸、港澳學者至少1名）學者到校學術訪問
- 6、研究團隊成員相關學術研討會10篇
- 7、研究團隊成員SSCI、TSSCI相關期刊論文至少5篇
- 8、培養碩士學生5位，與指導教授合作共同進行期刊投稿
- 9、藉此訓練本系博士班學生研究技巧與知識累積2人
- 10、至少持續出版1本「府際關係」系列叢書

七、整體第一年工作項目分配表

表1-4、整合型第一年工作分配表

工作項目	負責老師	助理	其他
計畫總協調與報帳	江大樹老師	張力亞、 陳國興	1、統整計畫進度 2、聯繫開會事宜 3、彙整支出單據，統籌申報核銷
府際關係網頁維護		曾士瑋	重新結構網頁、定期更新資訊
「府際關係與公共 治理研究通訊」發行	吳若予老師	陳姿玲、 林家如、 楊凱婷	兩個月為一期；主題擬定與邀稿
邀請國外學者訪問	孫同文老師	林玉雯	1~2 位
學術工作坊			3 場次
校內 Seminar			
書籍出版	廖俊松老師		至少出版 1 本「府際關係」系列叢書
辦理研討會	廖俊松老師 吳若予老師		1、主辦 1 場「地方治理與府際關係」 2、協辦 1 場國內有關「府際關係與地方治理」學術研討會