

## 宜蘭經驗的發展歷程及課題

「宜蘭經驗」，從 1981 年迄今，業已超過四分之一世紀。這個名詞近年來已逐漸成為我國地方自治史上「優質治理」的代名詞。在這過程中，歷任的四位縣長施政願景基本上具有一致的共識，一方面強調應重視環境生態與民眾生活品質，但也從沒有忘記宜蘭人所企盼的經濟繁榮。唯一的差異在於，個別縣長所提的發展策略，以及不同發展策略之間是否產生衝突或是能否有效達成目標？（許文傑，2009：75）實值得往後學界持續討論。

從結果論而言，「宜蘭經驗」所展現出來的治理特色，不僅包括：重視生態環境、休閒觀光旅遊、文化傳統產業等社區總體營造的成功經驗，更可說是一段精彩的中央 vs. 地方、政府 vs. 財團、清廉 vs. 黑金鬥爭歷史。根據歷年有關城市競爭力和健康城市調查顯示，宜蘭不但居民光榮感名列前茅，施政成果更令人讚賞。除了環保、觀光等令人耳熟能詳的成果外，值得注意的是其在發展的過程中黑金問題的處理（江大樹，2006）。

上述成功的宜蘭經驗，無疑應歸功於近期四任縣長的努力與堅持。從歷史分野觀之，1981 年的縣長選舉，不但是宜蘭地方政治生態轉變的分水嶺，更可說是宜蘭經驗發展的起始點。該年年底縣長選舉，黨外人士陳定南以「打破國民黨縣長專賣局面」與「曬國民黨前任縣長的縣府帳簿」為主要訴求，打敗國民黨提名的縣長候選人，接任宜蘭縣長；此舉開啓宜蘭縣自 1951 年縣長民選以來，首度由非國民黨籍人士主掌縣政的局面。這次選舉展現的不僅是具有濃厚的政治符號象徵，也成為帶動地方自主意識提升的起點。以下將從若干文獻中整理不同階段的宜蘭經驗課題與運作機制，以供後續研究者進行追蹤研究：

1981 年迄今宜蘭縣長施政願景、治理策略之比較表

執政者	陳定南	游錫堃	劉守成	呂國華
執政年代	1981-1989	1989-1997	1997-2005	2005~
願景	安居樂業、休閒旅遊最佳地區	三高六化： 高品質、高品味、高尊嚴。 視野國際化、心靈本土化、文化產業化、生活藝術化、環境生活化、資訊普及化	科技縣、大學城	產業新蘭陽、生活新故鄉
施政策略	觀光、環保	觀光、環保、文化、資訊	觀光、環保、文化、資訊與科技	發展多元文化，增進就業機會 維護優質環境，強化生活機能 力行廉能政府，提升行政效率 激勵創意文化，豐富人文素養 實現公義社會，打造健康城市
重要作為	因環保運動開啓與民間社會的連結	因為推動文化政策加深與 NPO 組織的合作	延續游縣長治理模式在既有基礎上再深化	---
行政官僚	強力整頓縣政府，培養廉潔、有效率的公務員	縣府團隊大幅度運用 NPO 組織的力量，與民間團體相處融洽	在既有基礎上，縣府團隊與 NPO 組織合作更加密切	---
民間社會參與面向	環境保護團體、專業規劃團隊	文史工作室、專業規劃團隊	文史工作室、專業規劃團隊	---
NPO 組織	噶瑪蘭雜誌社、環保聯盟宜蘭分會	仰山文教基金會、台大城鄉基金會宜蘭工作室	仰山文教基金會、台大城鄉基金會宜蘭工作室、宜蘭社區大學	---
肅貪	兵隨將轉	風行草偃	持續調整	---

哲學				
肅貪 焦點	行政改革、公共工 程、紅包文化	政治文化的建立、河 川砂石	行政流程的改造、回 應民意	---
特色 與方 法	企管方法、監督與 嚴格執行	文化、社造與策略性 的計畫	民意、行政流程標準 化	---
政策 有效 性	高	高	中	---

資料來源：整理自江大樹，2006：245；江大樹、蕭欣怡，2008：92、94；許文傑：75。

### 參考書目

江大樹（2006）。《邁向地方治理-議題、理論與實務》，台北市：元照出版社

江大樹、蕭欣怡（2008）。〈社區營造與永續發展－「宜蘭經驗」及其省思〉，收錄於廖俊松主編《地方永續發展-台灣與大陸的經驗》，第三章，頁69-1086，台北市：元照出版社。

許文傑（2009）。《地方治理、發展與政治宜蘭經驗的研究》，台北縣：韋伯文化國際出版。