

世界銀行佐力克：脆弱的國家，是人類發展最嚴峻的挑戰

身處於當代的我們必須認清一個事實，因全球化的關係，個別國家的痛苦，將牽動著全球各國的政經、安全、治理。要如何避免這樣的枷鎖，世界銀行總裁 Robert B. Zoellick 提出十項關鍵條件，避免各國掉入「脆弱國家」的死亡漩渦：

第一，要小心建立國家的合法性。選舉，是建立合法性的方法之一，但光有選舉不夠，因為不成熟的民選過程，反而容易激發另一輪暴力循環。有效的合法性，需建立在政府的實際表現，領導人必須拿出看得見的治理實績來。

做實事是培養政府能力的途徑：提供乾淨飲水、公共衛生、鄉村道路、電力、醫療保健、基礎教育。從政黨鬥爭中取得政權的領導人，需快速做出具體貢獻，而不光是提出漂亮的計畫。而且，這些事是誰做的也很重要。

第二，保衛國家安全。政治穩定與經濟發展的關係密切，因此國家安全與發展必須同時兼顧。

第三，建立法治、秩序。發展要永續，最基礎的條件就在有效的法治管理。法治不僅該顧到公共安全，更是讓人民有免於政府欺凌的保障。政府貪瀆是對合法性最大的傷害，國家濫權更直接摧毀人民對國家領導的信心、凝聚力。

第四，建立地方分權。地方政府擁有自主權，是建立國家領導合法性、信任、效能的基礎。

第五，確保經濟穩定，是成長機會的基礎。總體經濟的穩定發展，是有效國家領導的前提。

第六，小心政治經濟的環境。要有效處理衝突，需有能力維持穩定的政經環境。政府與企業界的關係就至關重要，因為衝突、混亂常是政客鑽空獲取暴利的機會。

文官體系雖然較為可靠，但是他們常不願學習政治協商的藝術，也是需小心培養的政經環境。

第七，健全發展的民間團體。受創的國家要復原，特別需要官民的合作。特別在國家基礎建設上，如電廠、港口、通訊、交通、能源供應體系，應發展更多官

民合作的創新模式。

第八，協調不同組織、單位、層級間的合作。政府、非政府組織、民間企業、國際組織協調者的作為，對脆弱國家的發展都有影響力。如果沒有好的協調、整合，各行其是的結果，也將拖垮新建立的政權。

第九，區域地緣關係的考量。除了弭平內亂之外，我們也需認清所面對的國際局勢，特別是不同種族、宗教、年齡層、行業的不同需求，更應注意黑道、白道的隱藏勢力。

第十，立定長期目標、承諾。治國，不是一、二天的事，除了灌注短期資源外，更應釐定長期目標，準備做出長程的承諾。

當然，除上述十點之外，諸如新興國家、核武擴散、氣候變遷、自然資源缺乏、先進科技，以及武力和平移轉等，都值得關注。

宋東整理（2008）。〈世界銀行佐力克：脆弱的國家，是人類發展最嚴峻的挑戰〉，《天下雜誌》，第 406 期，頁：22-24。